

Минтруд готовит страховому рынку подарок – новый вид вмененного страхования. Страховщики больших заработков от нового бизнеса не ждут.

Попытка Минтруда заставить трудовых мигрантов платить за получаемые в российских медучреждениях услуги не первая и не единственная. Эта идея буквально носится в воздухе. В августе текущего года в Госдуму поступил законопроект, обязывающий всех иностранных мигрантов иметь при себе полис медицинского страхования – обязательного или добровольного. В противном случае предлагается не оказывать им медицинскую помощь. «Почти все иностранные государства, заботясь об экономии бюджетных расходов на медицину, уже на этапе выдачи виз требуют у иностранца медстраховку, – говорит старший партнер Московской коллегии адвокатов Lex Collegium Роман Щербинин. – Это позволяет возложить расходы на оказание медпомощи иностранцу на страховую компанию и уберечь госбюджет от подобного рода трат. Например, в странах Шенгенской зоны установлен минимальный лимит страхового покрытия – 30 тыс. евро, и четко регламентировано, какие страховые случаи должен покрывать полис». Но в России подобная правовая практика отсутствует. Российские медицинские учреждения, в отличие, например, от больниц развитых стран Европы или США, не имеют права отказать иностранцу в оказании срочной медицинской помощи. Более того, иностранца в России не выгонят из больницы и при обнаружении у него тяжелого заболевания независимо от наличия у него полиса медицинского страхования и документов, легализующих его пребывание в стране, таких как вид на жительство или разрешение на работу. Платят за медобслуживание иностранных граждан без медицинского полиса местные бюджеты. Ранее мэр Москвы Сергей Собянин приводил данные, скольким иностранным мигрантам в заведениях здравоохранения столицы медпомощь оказывается бесплатно – это около 1,5 млн человек ежегодно.

Депутаты предлагают решить проблему комплексно – законодательно заставить платить за медицинское обслуживание всех иностранных граждан, находящихся в России. Но Минтруд предлагает для начала сосредоточиться на проблемах трудовых мигрантов. Ведомство ратует за то, чтобы все иностранные граждане, временно пребывающие на территории России, были обеспечены медицинским обслуживанием, но платили за это обслуживание сами. «Законопроектом предусматривается обязать их предъявлять при заключении трудового договора действующий на территории России договор (полис) добровольного медицинского страхования. При его отсутствии медицинская помощь будет предоставляться на основании договора, заключенного работодателем с медицинской организацией на оказание иностранному работнику платных медицинских услуг», – говорится в пояснительной записке ведомства.

Но главное, за что ратуют эксперты, – это четкая регламентация набора услуг в рамках полиса ДМС для мигрантов. В Минтруде нам пояснили, что объем медицинской помощи, предусмотренный полисом медицинского страхования для мигрантов, должен соответствовать базовой программе обязательного медицинского страхования для обычных граждан России. Но чиновники затрудняются назвать сумму, которую придется заплатить за полис ДМС иностранному работнику. «Согласно данным страховых компаний, в зависимости от перечня страховых случаев, минимального размера страховой суммы, размера и структуры страхового тарифа, сроков уплаты страховой премии и сроков действия договора страхования средняя стоимость полиса ДМС трудящихся мигрантов варьируется от 500 рублей до 12 тыс. рублей», – говорится в справке, подготовленной Минтрудом.

По подсчетам Минтруда, полисы добровольного медицинского страхования (ДМС) могут потребоваться более чем 3 млн иностранных мигрантов, работающих в России по трудовым договорам и индивидуальным патентам. Полис войдет в закрытый перечень документов, без которого иностранному гражданину устроиться на работу в России будет невозможно. Контроль за наличием у мигрантов медицинской страховки будут осуществлять трудовые инспекции. Казалось бы, страховым компаниям надо готовиться к наплыву новых клиентов. Но, несмотря на привлекательность нового вида вмененного страхования, страховщики не ждут от этой идеи больших прибылей. «На низовом уровне возникает коррупционная составляющая, которая вносит коррективы в расчеты, – говорит руководитель отдела рейтингов страховых компаний рейтингового агентства «Эксперт РА» Алексей Янин. – Уверен, что большинство мигрантов будут воспринимать полис ДМС как дополнительный побор, а не как благо или страховой механизм. А значит, они по-прежнему будут избегать приобретения полиса, а в случае проверки решать проблему обычным способом». Поэтому больших сборов страховой премии нововведение не сулит. Я оцениваю потенциальный объем этого рынка в очень широком диапазоне – 1,5–20 млрд рублей, – рассуждает Алексей Янин. – Такой разброс оценок получается потому, что до сих пор нет понимания, каким будет минимальный стандарт программы, что будет входить в этот стандарт, в каких поликлиниках будут обслуживать мигрантов, с каким уровнем сервиса, какие заболевания будут входить в покрытие полиса. Исходя из этого, невозможно определить и цену полиса – она может отличаться в 10–20 раз в зависимости от его наполнения». Эксперт считает, что необходимо заранее продумать все вышеизложенное, в противном случае этот рынок с удовольствием займут страховые компании, которые предложат полисы без реального наполнения. Мы получим фиктивные полисы медстрахования для мигрантов за 200–300 рублей: все формальности будут соблюдены, но реально такой полис ни от чего не защищает – это всего лишь «страховка от насморка». Страховые фирмы – однодневки очень быстро сконструируют подобный продукт, а мигранты будут с радостью в огромных количествах его покупать, чтобы отвязаться от контролирующих органов. «Есть подозрение, что в отсутствие стандарта медицинских услуг для такого полиса, который будет хотя бы не ниже ОМС для граждан России, вся эта инициатива выродится в подобную конструкцию», – заключает эксперт.

«Введение медицинского страхования для мигрантов – это хорошая мера, но когда мы ее введем, получится, что будут нарушать и это правило тоже, – уверен экономист Михаил Делягин. – Мы все любим цивилизованные механизмы, потому что они комфортны для тех, кто их обсуждает. Но в реальности трудовые мигранты не будут платить социальные взносы по той же причине, по какой их не платят обычные граждане России, – из-за агрессивной шкалы налогообложения».

И о больничном

Министерство труда и социальной защиты озабочено не только проблемой оплаты медуслуг, оказываемых иностранным рабочим, но и тем, что за гастарбайтеров не платят социальные взносы. Поэтому чиновники хотят обязать всех работодателей платить такие же социальные взносы за иностранцев, как и за российских работников. Законопроект о введении обязательного страхования трудовых мигрантов от временной нетрудоспособности уже согласован всеми ведомствами. По уверению главы Минтруда Максима Топилина, Госдума рассмотрит подготовленный министерством закон в осеннюю сессию, а вступит он в силу, скорее всего, с 2015 года. Сейчас работодатель при найме на работу иностранных граждан платит за них только ту часть социальных взносов, которая отправляется в Пенсионный фонд. Ни в Фонд социального страхования (ФСС), ни в Фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС) взносы за мигрантов не платятся. В Минтруде заявляют, что главная задача инициативы не в наполнении социальных фондов за счет мигрантов: «Основные цели законопроекта – это выравнивание стоимости рабочей силы на рынке труда и гарантированное оказание работающим мигрантам медпомощи». Сегодня использование иностранной рабочей силы при одинаковом размере фонда оплаты труда (ФОТ) обходится работодателю дешевле, чем при найме граждан России. По состоянию на 2013 год разница составляла для большинства категорий работников 8% от ФОТ. Минтруда предлагает обязать работодателей уплачивать взносы с работников-иностранцев в ФСС в части оплаты больничного листа, а также обязать самих работников покупать себе полис добровольного медицинского страхования в качестве обязательного условия при устройстве на работу. Это приведет к выравниванию «социального бремени» при найме российских работников и иностранцев.

Источник: [Профиль](#), № 38, 14.10.13

Автор: Хмелев М.