

*В минувшую пятницу состоялось первое заседание экспертного совета Федеральной службы по финансовым рынкам (ФСФР), на котором обсуждались изменения, вносимые в нормативную документацию по резервам и собственным средствам страховщиков. Данные поправки подготовил Минфин, однако ФСФР нашла их излишне либеральными, компании же встали на защиту проекта Минфина.*

Первый экспертный совет по страхованию глава ФСФР Дмитрий Панкин провел лично. На нем страховщики пытались убедить ФСФР в предпочтительности минфиновской версии изменений к требованиям о резервах и собственных средствах компаний. Два основных нормативных документа на рынке – приказы Минфина «Об утверждении порядка размещения страховщиками страховых резервов» и «Об утверждении требований, предъявляемых к составу и структуре активов, принимаемых для покрытия собственных средств страховщика» – предмет постоянных дискуссий о том, какие изменения стоит внести с тем, чтобы повысить устойчивость страховщиков.

Минфин подготовил поправки к этим приказам и еще летом столкнулся с тем, что ФСФР считает их излишне мягкими. Как следует из письма Дмитрия Панкина на имя заместителя министра финансов Алексея Саватюгина (копия письма есть в распоряжении «Ъ»), в случае изменений в порядке размещения резервов «проект в значительной степени смягчает действующие требования к активам, принимаемым в покрытие страховых резервов, что не соответствует уровню развития рынка».

В частности, ФСФР не поддерживает предложения Минфина в части расширения круга перестраховщиков, увеличения доли банковских вкладов с 40% до 50%, а доли стоимости государственных ценных бумаг субъектов РФ и муниципальных ценных бумаг – с 30% до 40% от величины резервов по страхованию жизни, увеличения доли дебиторской задолженности страхователей по взносам с 35% до 45%, увеличения доли резервов, переданных в доверительное управление с 20% до 50%, исключения ограничения по сумме на счетах в банках без требуемого Минфином рейтинга и т.д. В части изменений требований к собственным средствам ФСФР также указывает на отсутствие ограничений по размещению средств на счетах банка без должного рейтинга. «По нашему мнению, это позволит страховщикам продолжать размещать собственные средства в банки с низким уровнем финансовой устойчивости», – говорится в письме главы ФСФР в Минфин.

Как рассказали «Ъ» участники заседания, им показалось, что ФСФР удалось убедить в необходимости смягчиться. «Дело не в противоречиях, – уверен первый замглавы «Росгосстраха» Дмитрий Маркаров. – Есть вполне понятная задача движения вперед в части совершенствования нормативной базы. На мой взгляд, редакция Минфина дает больше маневра в использовании финансовых инструментов и в ней заложена постепенность движения». По его словам, начало следующего года будет проблемным для страховщиков в связи с повышением требований к уставному капиталу. «Наверное, не стоит это время усложнять еще и изменениями по резервам и собственным средствам», – считает он. «Нельзя делать резких движений, ведь это касается большого количества страхователей, – заявил «Ъ» президент Российского союза автостраховщиков (РСА) Павел Бунин. – У РСА всегда была консервативная позиция – за эволюционные, постепенные изменения». По его мнению, надо ввести в действие минфиновскую редакцию и постепенно перейти к более строгой ее версии. Узнать реакцию Минфина «Ъ» в пятницу вечером не удалось, однако, как передает агентство «Прайм» со слов сотрудника министерства, «идеология Минфина при подготовке новых документов заключалась в том, что любые изменения должны приводить к улучшению инвестиционного климата и развивать страховую индустрию».

Примечательно, что представителей самого Минфина на заседании экспертного совета не было. Ряд наблюдателей на рынке связывают это с желанием ФСФР нести основную нагрузку по подготовке нормативной базы страховщиков. ФСФР вполне может об этом заявить официально: в соответствии с поручением Дмитрия Медведева правительство в срок до 1 февраля 2012 года должно подготовить предложения, расширяющие полномочия ФСФР, в том числе и в части наделения правом разрабатывать и представлять в правительство проекты федеральных законов и иных нормативных правовых актов в сфере регулирования финансовых рынков.

Нынешний состав экспертного совета по страхованию существенно отличается от предыдущих, в числе его участников нет представителей Минфина, Минэкономразвития, антимонопольной службы – только страховщики и главы их объединений. Как заявил «Ъ» замглавы ФСФР Игорь Жук, «идея экспертного совета предполагает выражение мнений практикующих участников рынка, а когда эти мнения необходимо будет преобразовать в документы, положить на бумагу, обсуждение будет перенесено на другие площадки, которые имеют право заниматься нормативной деятельностью».

**Источник: Коммерсантъ, № 237, 19.12.11**

**Автор: Гришина Т.**