



*18 февраля Федеральная служба по финансовым рынкам (ФСФР) России провела пресс-конференцию, посвященную подведению итогов работы службы за 2012 год. Участники страхового рынка – лишь одна из категорий компаний, подчиненных ФСФР. Ниже приводятся итоги деятельности ФСФР, имеющие непосредственное отношение к страхованию, прокомментированные представителями регулятора.*

1. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 04.03.2011 №270 «О мерах по совершенствованию государственного регулирования в сфере финансового рынка Российской Федерации» (далее – Указ) ФСФР переданы функции присоединенной Федеральной службы страхового надзора по контролю и надзору в сфере страховой деятельности (страхового дела). В связи с этим в 2012 году ФСФР России начала процесс возбуждения дел об административных правонарушениях, по части 3 статьи 14.1, по части 9 статьи 19.5, статье 19.7.3 и части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении страховых организаций. Это, по словам руководителя ФСФР Дмитрия Панкина, повлекло за собой существенное, почти двукратное увеличение количества административных дел.

Наибольшее количество административных производств возбуждено и рассмотрено по статье 19.7.3. КоАП РФ (568 дел) и связано преимущественно с нарушением страховщиками установленных требований к представлению отчетности (нарушение сроков, непредставление).

Дела по статье 14.1 КоАП – осуществление предпринимательской деятельности с нарушением условий, предусмотренных лицензией, – связаны с ненадлежащим исполнением страховщиками правил страхования или требований законодательства об обязательном страховании, а именно, нарушением сроков рассмотрения заявлений о выплате страхового возмещения, необоснованными отказами в выплате страхового возмещения по отдельным конкретным случаям. Правомочность ФСФР России по привлечению к административной ответственности по части 3 статьи 14.1 КоАП была подтверждена решением суда (постановление Девятого арбитражного апелляционного суда №09АП-27086/2012 от 10.10.2012). Результатом применения данной меры привлечения к административной ответственности стало снижение количества обращений на действия страховых организаций.

Управлением экономического анализа и контроля достоверности отчетности субъектов страхового дела в 2012 году было возбуждено 208 дел об административном правонарушении в связи с непредставлением или нарушением срока представления в ФСФР России установленной отчетности страховщиками и страховыми брокерами.

Привлечение к административной ответственности позволило сократить количество нарушений срока представления отчетности в ФСФР России. Вместе с тем, отметил Д.Панкин, служба по-прежнему настаивает на необходимости дифференциации размера штрафов.

2. В начале 2012 года в целях исполнения Указа Президента и постановления Правительства Российской Федерации о предельной численности работников территориальных органов исполнительной власти, ФСФР провела оптимизацию структуры территориальных органов ФСФР России. Проведен анализ нагрузки на территориальные органы службы, оценка эффективности исполнения возложенных на них функций по контролю и надзору за участниками финансового рынка и качества предоставления ими государственных услуг юридическим и физическим лицам.

С учетом проделанной работы, а также поскольку в настоящее время большая часть эмитентов, профессиональных участников рынка ценных бумаг, участников рынка коллективных инвестиций, страховых и иных поднадзорных организаций, находится в наиболее экономически активных регионах субъектов Российской Федерации, в июле 2012 года ФСФР России принято решение о ликвидации 4 территориальных органов (Региональное отделение (РО) ФСФР России в Юго-Западном регионе, РО ФСФР России в Прикубанском регионе, РО ФСФР России в Восточно-Сибирском регионе, РО ФСФР России в Центрально-Сибирском регионе). Как пояснила заместитель

руководителя службы Юлия Бондарева, сейчас страховщиков контролируют 7 региональных отделений, однако планируется, что функциями по надзору за субъектами страховой деятельности будут наделены еще два отделения – в Казани и Нижнем Новгороде. По словам Ирины Красновой, начальника Управления страхового надзора и контроля процедур восстановления платежности ФСФР, в конце марта – начале апреля соответствующая информация появится на официальном сайте службы.

3. В 2012 году Управлением стратегического планирования организационно-контрольной деятельности ФСФР приняты меры по усилению контроля за территориальными органами службы со стороны центрального аппарата, а именно доработаны существующие и разработаны новые целевые показатели деятельности территориальных органов, в том числе в сфере страхования. Кроме того, утверждены формы отчетности о деятельности территориального органа ФСФР России, включающие в себя указанные показатели, направляемые в центральный аппарат ФСФР России с помощью автоматизированной системы сбора и передачи отчетности. Информация, представляемая территориальными органами, также применяется в целях мониторинга динамики состояния финансового рынка России. Выявление существенных отрицательных отклонений от прогнозных показателей деятельности позволяет своевременно применять необходимые механизмы совершенствования мер государственного регулирования, осуществить перераспределение ресурсов и штатной численности для наиболее эффективного исполнения функций в установленной сфере.

Показатели деятельности служат основой для подготовки обобщенной информации о состоянии и качественном развитии финансового рынка. Эта информация необходима для формирования докладов о результатах и основных направлениях деятельности ФСФР России, представляемых в Правительство Российской Федерации, отчетов обоснования бюджетных ассигнований, представляемых в Министерство финансов Российской Федерации, а также статистических отчетов, представляемых в Федеральную службу государственной статистики, Министерство экономического развития Российской Федерации, а также используется для проведения ежеквартальных конференций.

Внедрение новых форм унифицировало отчетность территориальных органов ФСФР, максимально перевело территориальные органы на безбумажную технологию передачи данных, позволило более точно оценивать эффективность и качество исполнения возложенных на территориальные органы функций, а также исполнение ими стратегических задач и целей.

4. Разработан и утвержден приказ ФСФР России от 24.05.2012 №12-33/пз-н «Об утверждении формы статистической отчетности №1-С «Сведения об основных показателях деятельности страховщика» и Порядка ее составления и представления». Начиная с отчетности за первое полугодие 2012 года изменена форма и порядок представления страховщиками ежеквартальной статистической отчетности в ФСФР России: расширен перечень представляемых показателей, отменено представление отчетности в территориальные органы ФСФР России, отменено представление отчетности филиалами страховщиков.

Начиная с отчетности за 9 месяцев 2012 года изменены формы и порядок представления страховщиками бухгалтерской (финансовой) отчетности в ФСФР России (приказ Минфина России от 27.07.2012 №109н «О бухгалтерской (финансовой) отчетности страховщиков»): расширен перечень представляемых показателей, отменено представление отчетности в центральный аппарат ФСФР России, представление промежуточной отчетности за I квартал и 9 месяцев распространено и на страховщиков, которые не осуществляют ОСАГО, введено представление отчетности обществами взаимного страхования.

Отвечая на вопрос, насколько жесткими будут санкции регулятора за несвоевременное или некорректное предоставление отчетности по МСФО и модернизированной отчетности по РСБУ, Ю.Бондарева сказала, что у ФСФР нет «карательных целей» в этом контексте. Планируется, что по крайней мере I квартал 2013 года будет периодом обкатки этих нововведений.

5. Введена возможность представления страховщиками отчетности в ФСФР в виде электронного документа с электронной подписью без представления ее на бумажном носителе. Условия и форматы представления страховщиками промежуточной бухгалтерской (финансовой) отчетности в виде электронного документа за девять месяцев 2012 года и Условия и форматы представления страховщиками формы статистической отчетности №1-С «Сведения об основных показателях деятельности страховщика» в виде электронного документа, начиная с отчетности за первое полугодие 2012 года устанавливают для страховщиков возможность представления отчетности в виде электронных документов с электронной подписью без представления бумажного носителя.

6. Согласованы с Минфином России и вступили в силу приказы Минфина России от 02.07.12 №100н «Об утверждении Порядка размещения страховщиками средств страховых резервов» и №101н «Об утверждении Требований, предъявляемых к составу

и структуре активов, принимаемых для покрытия собственных средств страховщика», в которых нашли отражение предложенные ФСФР России нормы, конкретизирующие качественные требования к ряду активов, принятых в покрытие собственных средств и средств страховых резервов, разработанные на основе анализа практики соблюдения страховщиками действующих нормативов. По словам г-на Панкина, именно контроль за реальностью и качеством активов, принимаемых в покрытие средств страховщиков, был одной из основных задач ФСФР в минувшем году. Активы стали проверяться на произвольную дату, с привлечением дополнительных источников информации – информации Центрального банка Российской Федерации, профессиональных участников рынка ценных бумаг и др.

7. Проведена научно-исследовательская работа с привлечением одной из ведущих консалтинговых компаний мира Towers Watson для разработки предложений по совершенствованию системы требований к финансовой устойчивости и платежеспособности субъектов страхового дела. В настоящий момент Towers Watson подготовлены предложения по изменению подхода к определению финансовой устойчивости страховщиков, учитывающий, в частности, подверженность страховой организации различным операционным и рыночным рискам, степень которой определяется исходя из детального анализа структуры инвестиционного портфеля компании, а также из особенностей осуществляемого ею бизнеса. Как отметила г-жа Бондарева, работа Towers Watson завершена, результаты изучаются и станут одной из основ создания пруденциального надзора. Также она подчеркнула важность введения в России института актуариев.

8. Разработан и размещен на сайте ФСФР России проект новых форм отчетности в порядке надзора для страховщиков. Данный проект:

– позволит контролировать исполнение введенных с 30 сентября 2012 г. новых требований к размещению страховых резервов и собственных средств страховщика и предусматривает представление расширенной информации о всех активах страховщика, а не только принимаемых в покрытие страховых резервов и собственных средств;

– распространяет представление промежуточной отчетности в порядке надзора за I квартал и 9 месяцев и на страховщиков, которые не осуществляют ОСАГО; вводит представление отчетности в порядке надзора обществами взаимного страхования.

9. Новым трендом в построении системы страхового надзора в РФ стала концепция двухуровневого контроля, которая предполагает обособление надзора за системообразующими страховыми организациями. К числу системообразующих страховых организаций были отнесены страховые организации, лидирующие по итогам 2011 года по объему начисленных страховых премий, таким образом, был сформирован перечень из 20 страховщиков, аккумулирующих в совокупности 70% страховой премии, собираемой на страховом рынке РФ.

Контроль финансовой устойчивости и платежеспособности системообразующих страховщиков осуществляется на общих для всего страхового рынка условиях, а также с учетом дополнительной информации, представляемой указанными страховыми организациями на основе ежемесячного мониторинга активов, принимаемых в покрытие страховых резервов и собственных средств.

По словам Юлии Бондаревой, сейчас надзор понимает, что происходит в страховщиках из топ-20. В случае выявления подозрительных операций (например, по векселям) в компании направляются запросы. Дмитрий Панкин обратил внимание на то, что в нашем законодательстве пока нет определения «системообразующей» компании, и необходимо его вводить.

10. В 2012 году началась реализация положений законодательства о несостоятельности (банкротстве) в отношении страховых организаций в части назначения временных администраций в качестве меры по предупреждению банкротства: назначено 16 временных администраций – наибольшее количество оснований для назначения временной администрации связано с приостановлением или отзывом лицензии на право осуществления страховой деятельности (15 временных администраций). Отдельно следует отметить, что в 1 случае временная администрация была назначена в связи с неисполнением плана восстановления платежеспособности.

Уже сейчас можно говорить о некоторых результатах деятельности временных администраций:

– в отношении 3 страховых организаций приняты решения об обращении в суд с заявлением о признании страховщиком банкротом;

– в отношении 2 страховщиков принято решение о приостановлении полномочий исполнительного органа организации;

– в отношении 11 страховщиков получено заключение временной администрации о возможности организации исполнения всех обязательств.

По состоянию на 18.02.2013 прекращена деятельность 10 временных администраций из ранее назначенных в 2012 году. В связи с достижением целей назначения и решением поставленных задач – 8, в связи с признанием страховой организации банкротом – 2.

В целях повышения эффективности реализации положений законодательства о несостоятельности (банкротстве) ФСФР России были разработаны и направлены разъяснения руководителям саморегулируемых организаций арбитражных управляющих о формировании единых подходов к реализации процедур восстановления платежеспособности страховых организаций.

11. В 2012 году в качестве меры по недопущению банкротства страховых организаций была внедрена практика постановки на контроль страховых организаций, допустивших нарушение требований страхового законодательства к финансовой устойчивости и платежеспособности. Введен контроль на ежемесячной основе в течение календарного года после выявления первого нарушения исполнения требований законодательства по размещению средств страховых резервов и собственных средств и соблюдению требований к платежеспособности с анализом представленных страховщиком первичных документов и регистров бухгалтерского учета, подтверждающих реальность исполнения требований законодательства.

12. В 2012 году под контролем ФСФР России происходило урегулирование убытков по договорам страхования объектов имущества, пострадавших в результате стихийных бедствий: паводка, произошедшего в весенний период 2012 года в Республике Мордовия, пожара, произошедшего в апреле 2012 года в поселке Тыгда Магдагачинского района Амурской области, наводнения в Краснодарском крае (г. Крымск).

Результатом контрольно-надзорных действий ФСФР России стало оперативное

урегулирование взаимоотношений по договорам страхования и обеспечение защиты прав страхователей в случаях неправомерных отказов страховщиков в выплате страхового возмещения.

Всего по указанным событиям было заявлено 1909 убытков, из которых наибольшая доля приходится на убытки, вызванные наводнением в Краснодарском крае (1067 убытков). В настоящий момент урегулировано 1815 страховых случаев, общая сумма произведенных выплат составила 870,4 млн руб., на рассмотрении находятся 77 убытков. В отношении всех произведенных отказов (39 отказов) проведены контрольно-надзорные мероприятия на предмет обоснованности отказа, по результатам которым в отношении 38 отказов нарушения прав страхователей не выявлено, произведенные отказы являлись правомерными.

По случаю отказа в выплате к страховой организации ООО «Росгосстрах» применены меры страхового надзора в виде выдачи предписания (впоследствии убыток урегулирован в полном объеме), по случаям занижения размера страховых выплат, в том числе при полной гибели застрахованного имущества, к страховым организациям ОАО «СГ МСК», СОАО «НСГ», ООО «Росгосстрах» применены меры страхового надзора в виде выдачи предписания (впоследствии убытки урегулированы в полном объеме).

13. С начала 2012 года ФСФР России начата работа по контролю за соблюдением страховщиками законодательства о техническом осмотре транспортных средств при осуществлении ими обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Проверочными мероприятиями были охвачены 23 крупнейших федеральных и региональных страховщика. В рамках проведения контрольных мероприятий проверен 5321 договор ОСАГО, в результате выявлено более 533 договоров ОСАГО, заключенных в нарушение пункта 3 статьи 15 Закона об ОСАГО (без предоставления надлежащим образом оформленных талона технического осмотра или диагностической карты).

Страховщикам, допустившим нарушение порядка заключения договоров ОСАГО, выдано 50 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства. ФСФР России и ее территориальными подразделениями составлено 32 протокола об административных правонарушениях (по статьям 14.1, 19.7.3, 19.5), вынесено 12 постановлений по делам об административном правонарушении о наложении штрафов



на общую сумму 6 млн руб. (1 – по статье 19.7.3 КоАП, 11 – по части 9 статьи 19.5 КоАП).

Данные контрольно-надзорные мероприятия планируется продолжить и в текущем году.

14. 1 января 2013 вступил в силу закон №67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном» (далее – Федеральный закон №67-ФЗ). Ранее не всегда в полном объеме и своевременно осуществлялось возмещение пассажиру вреда, причиненного ему в процессе перевозки. Система личного страхования пассажиров не обеспечивала соразмерного и гарантированного возмещения вреда. Страхование ответственности перевозчика должно стать эффективной заменой личному страхованию пассажиров.

В целях реализации Федерального закона №67-ФЗ Правительством Российской Федерации утверждены:

– предельные (минимальные и максимальные) значения страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу пассажиров (постановление Правительства РФ от 20.12.2012 №1344);

– Правила оформления документов для получения страхового возмещения и предварительной выплаты по договору обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу пассажиров (постановление Правительства РФ от 22.12.2012 №1378);

– Правила определения количества пассажиров для целей расчета страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу пассажиров (постановление Правительства РФ от 30.12.2012 №1484).

Проект постановления Правительства Российской Федерации об утверждении предельных (минимальных и максимальных) значений страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, был согласован ФСФР России.

В настоящий момент ФСФР осуществляет процедуру лицензирования деятельности страховых организаций по осуществлению обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда при перевозках жизни, здоровью и имуществу пассажиров. По состоянию на 8 февраля 2013 года были приняты решения о выдаче лицензии на осуществление указанного страхования 37 страховым организациям.

15. Подготовлены изменения в Закон Российской Федерации от 27.11.1992 №4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации», направленные на уточнение порядка лицензирования страховых организаций в части оснований для отказа соискателю в выдаче лицензии, и дополнение перечня видов страхования. В настоящее время законопроект, содержащий данные изменения, проходит второе чтение в Государственной Думе. Указанные изменения будут способствовать, в частности, реализации Федерального закона №67-ФЗ.

16. В течение 2012 года проводилась работа по подготовке замечаний и предложений по совершенствованию Федерального закона от 25.04.2002 г. №40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

Итогом данной работы послужило внесение Минфином России соответствующего законопроекта в Правительство Российской Федерации, предусматривающего, в частности:

– изменение концептуального подхода к возмещению расходов на лечение, который определяется с учетом характера повреждения здоровья потерпевшего в соответствии с таблицей страховых выплат, установленной правилами ОСАГО;

– увеличение страховых сумм, в пределах которых страховщик возмещает вред,

причиненный жизни, здоровью или имуществу потерпевшего для обеспечения более полного возмещения вреда, причиненного в результате дорожно-транспортного происшествия.

17. Управление предварительного контроля рынка страхования принимало участие в разработке Стратегии развития страховой деятельности в Российской Федерации до 2020 года, одной из целей которой является определение приоритетных направлений развития страховой отрасли на среднесрочную перспективу до 2020 года, позволяющих вывести страховой рынок на новый качественный уровень и занять стратегически значимое место в экономике Российской Федерации.

18. В 2012 году реализованы мероприятия, направленные на приведение размеров уставных капиталов субъектов страхового дела в соответствие с требованиями Федерального закона от 29.11.2010 №313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

19. Проведено лицензирование деятельности страховых организаций по осуществлению обязательного страхования ответственности владельцев опасных объектов в целях реализации Федерального закона от 27.07.2010 №225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте», вступившего в силу с 1 января 2012 года.

20. В целях реализации Федерального закона от 25.07.2011 №260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» проведена работа по согласованию Правил страхования (стандартных) урожая сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений с государственной поддержкой, разработанных объединением страховщиков, осуществляющих сельскохозяйственное страхование с государственной поддержкой, и Правил страхования (стандартных) урожая сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений, осуществляемого с государственной поддержкой, разработанных Всероссийским союзом страховщиков.

Источник: [Википедия страхования](#) , 19.02.13